



COMUNE DI MASSA LUBRENSE

Città Metropolitana di Napoli

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.	466
AREA	SERVIZIO 1: ECONOMICO FINANZIARIO
Data di Registrazione	26/03/2026

Oggetto : DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DI ACQUA POTABILE TRAMITE N. 3 EROGATORI DENOMINATI "CASE DELL'ACQUA". APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI.

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

Premesso che:

- nei Comuni della Penisola Sorrentina, ovvero nei Comuni di Vico Equense, Meta, Piano di Sorrento, Sant'Agnello, Sorrento e Massa Lubrense, sono presenti svariati impianti di distribuzione di acqua trattata proveniente dall'acquedotto comunale denominati 'Case dell'acqua', di proprietà dei singoli Enti comunali, ubicati in specifici luoghi pubblici/accessibili al pubblico, muniti di dispositivi per la erogazione di acqua pubblica microfiltrata liscia o gassata, dietro pagamento a mezzo moneta o scheda elettronica del costo del trattamento della risorsa idrica, e volti essenzialmente a conseguire una sensibile riduzione dell'uso dell'acqua imbottigliata e dei rifiuti plastici conseguenti a tale uso, in ragione del costo ben inferiore rispetto all'acquisto di acqua confezionata;
- dopo una pregressa gestione unitaria comprensoriale degli impianti/erogatori suddetti, ad opera del Comune di Vico Equense, quale capofila, per effetto di pregresso accordo di partenariato – la quale aveva registrato sia gradimento da parte della utenza che li ha assiduamente utilizzati, sia efficienza nella riduzione della plastica a livello di comprensorio – tali impianti/erogatori ad oggi risultano inattivi;
- i suddetti Comuni della Penisola Sorrentina hanno quindi inteso mantenere una gestione unitaria/associata dei ridetti impianti/erogatori esistenti nei propri territori, stanti i benefici riscontrati in termini di gradimento dell'utenza e di riduzione del consumo di plastica, pertanto hanno stabilito di stipulare allo scopo un nuovo accordo di partenariato confermando il Comune di Vico Equense quale Ente "Capofila";
- il nuovo Schema di Accordo di Partenariato afferente la gestione degli impianti/erogatori in parola, regolante i rapporti tra i suddetti Comuni della Penisola Sorrentina, è stato approvato con Delibera di Giunta Comunale del Comune di Vico Equense (Ente "Capofila") n. 11 del 19/01/2024, Delibera di Giunta Comunale del Comune di Meta n. 17 del 25/01/2024, Delibera di Giunta Comunale del Comune di Piano di Sorrento n. 20 del 24/01/2024, Delibera di Giunta Comunale del Comune di Sant'Agnello n. 19 del 13/02/2024, Delibera di Giunta Comunale del Comune di

Sorrento n. 13 del 12/02/2024, Delibera di Giunta Comunale del Comune di Massa Lubrense n. 9 del 31/01/2024;

- in data 31.10.2024 è stato sottoscritto dai Legali rappresentanti dei Comuni di Vico Equense (Ente “*Capofila*”), Meta, Piano di Sorrento, Sant’Agnello, Sorrento e Massa Lubrense l’Accordo di Partenariato afferente la gestione degli impianti/erogatori di acqua trattata e sanificata proveniente dalla rete dell’acquedotto pubblico, installati nell’ambito territoriale di rispettiva appartenenza, finalizzati alla riduzione del consumo di acqua imbottigliata, e regolante le attività progettuali/esecutive e procedurali tutte, riguardo alla predetta gestione al fine di assicurarne l’igiene, buon funzionamento e salubrità;

- codesta Amministrazione dispone di n. 3 impianti di distribuzione di acqua trattata e sanificata proveniente dalla rete dell’acquedotto pubblico, ubicati nelle seguenti aree del territorio:

1. Massa centro – c/o giardinetti pubblici;

2. Sant’Agata – c/o giardinetti pubblici;

3. Termini – c/o giardini pubblici;

- detti impianti, capaci di fornire un servizio che rappresenti una sorta di valore aggiunto all’acqua distribuita tramite la rete dell’acquedotto (GORI), permettono una notevole riduzione dell’impatto ambientale, contribuendo alla riduzione della produzione di bottiglie di plastica ed al conseguente inquinamento generato dalle attività di produzione e di trasporto a negozi e supermercati, di ritiro delle bottiglie utilizzate e trasporto a centri di riciclaggio, delle operazioni di lavorazione della materia prima secondaria per la realizzazione di prodotti in plastica riciclata;

Considerato che si intende affidare in concessione - nelle more del completamento della procedura di gara per l’affidamento comprensoriale del servizio di gestione di n. 17 impianti di distribuzione di acqua trattata e sanificata proveniente dalla rete dell’acquedotto pubblico da parte del Comune di Vico Equense - il servizio di gestione, manutenzione e distribuzione di acqua potabile presso le n. 3 strutture di proprietà Comunale denominate “case dell’acqua”;

Ritenuto, quindi, di dover procedere all’attivazione della procedura di scelta del concessionario del servizio di gestione, manutenzione e distribuzione di acqua potabile presso le n. 3 strutture di proprietà Comunale denominate “case dell’acqua”;

Preso atto, altresì, che il valore stimato della concessione è di in euro 12.569,30 per l’anno previsto (importo ottenuto considerando gli introiti e i proventi derivanti dall’uso degli impianti al netto dei costi di gestione della concessione di servizio), ai sensi dell’art. 179 del D.lgs. n. 36/2023, sulla base del fatturato presunto annuo totale del concessionario, generato dall’utilizzo delle strutture oggetto della concessione;

Rilevato che la stima innanzi citata ha carattere puramente indicativo e non costituisce garanzia di corrispondenti introiti per il concessionario che assume interamente a proprio carico il rischio d’impresa e che il canone concessorio annuale è da commisurare in euro 2.807,38, importo ottenuto considerando il 10% del valore del fatturato totale annuo, fatto salvo la presentazione di offerte in aumento;

Richiamati:

- l’art. 176 del D. lgs. 36/2023 che disciplina l’oggetto e l’ambito di applicazione dei contratti di concessione;

- l'art. 187 del D. lgs. 36/2023 che disciplina i contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea;
- l'art. 2, co. 1, dell'Allegato II.1, del D. lgs. 36/2023, ai sensi del quale: *“L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti. I risultati delle indagini sono formalizzati dalla stazione appaltante con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara.”*;
- l'art. 2, co. 3, dell'Allegato II.1, ai sensi del quale: *“L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato”*;
- le disposizioni che disciplinano le modalità di comunicazione tra le Amministrazioni o gli Enti che esercitano la funzione di stazioni appaltanti e le imprese che intendono partecipare/partecipano alle gare;

Accertato che:

- per il servizio in argomento non è attiva alcuna Convenzione CONSIP;
- il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione non prevede l'attivazione di procedure da aggiudicare con criterio del maggior rialzo sull'importo posto a base d'asta;

Rilevato che, per quanto sopra:

- ricorrono le condizioni per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la concessione del servizio in oggetto, attraverso l'attivazione di una procedura negoziata sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Massa Lubrense “Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti”, ricorrendo al disposto normativo di cui all'articolo 187 del D. lgs. 36/2023, avviando comunque un'indagine di mercato sulla suddetta piattaforma telematica reperibile al seguente indirizzo: <https://comunemassalubrense-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?m>, al fine di garantire e preservare i principi di trasparenza, di non discriminazione, di parità di trattamento, proporzionalità e concorrenza stabiliti per legge;
- si considera utile ed opportuno indire l'indagine di mercato attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo, al fine di individuare operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dal medesimo avviso, interessati all'affidamento della concessione in parola;

- l'affidamento della concessione di servizio avverrà mediante indizione di procedura negoziata in ossequio al disposto normativo di cui all'articolo 187 del D.lgs. 36/2023 e stabilendo che l'aggiudicazione della concessione di servizio avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108 del medesimo decreto;

Considerato che:

- si rende necessario approvare l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse e il Modulo di "Istanza di manifestazione di interesse all'indagine di mercato" (Allegato A, appositamente predisposto e allegato alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa, da pubblicare all'albo pretorio, sul sito internet del Comune (profilo di committente) nella sezione "amministrazione trasparente" sottosezione "bandi e contratti" e sulla piattaforma telematica "Appalti&Contratti e- Procurement Portale Appalti" dell'Ente;
- con il suddetto avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e non sono previste graduatorie o attribuzione di punteggi, trattandosi semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata esclusivamente, in modo non vincolante per il Comune di Massa Lubrense, a ricevere manifestazioni d'interesse da parte di operatori economici interessati alla concessione di servizio oggetto del presente provvedimento;
- le dichiarazioni di manifestazione di interesse pervenute saranno esaminate dalla Stazione Appaltante che, previa verifica della completezza e rispondenza a quanto richiesto dall'Avviso, redigerà l'elenco degli Operatori Economici ammessi alla successiva procedura di negoziazione;
- la stazione appaltante procederà anche in presenza di una sola candidatura ammessa;
- possono presentare manifestazione di interesse tutti gli operatori economici qualificati per le attività previste dalla concessione;

Dato atto che il presente provvedimento, nonché i relativi allegati, l'Avviso esplorativo di manifestazione di interesse corredato dalla documentazione ad essa annessa e dal fac-simile modulo-domanda di partecipazione/manifestazione di interesse, dovranno essere pubblicati:

- all'Albo Pretorio elettronico del Comune di Massa Lubrense;
- sul sito istituzionale del Comune di Massa Lubrense all'indirizzo: <https://comune.massalubrense.na.it/it>, sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "bandi di gara e contratti";
- sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Massa Lubrense denominata "Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti" accessibile al link <https://comunemassalubrense-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?>;
- sulla Piattaforma Contratti Pubblici (PCP) e Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici.

Visto l'articolo 17, co. 1, del D. lgs. n. 36/2023 il quale stabilisce che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Visto l'oggetto del contratto a stipularsi, ovvero la gestione del servizio di distribuzione di acqua potabile tramite n. 3 erogatori denominati "case dell'acqua", così come descritto nello schema dell'avviso pubblico di manifestazione di interesse da pubblicare, qui allegato;

Rilevato che la forma del contratto è quella sancita dall' art. 18, co. 1, del D. lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata, mentre le clausole ritenute essenziali del rapporto contrattuale saranno

contenute nella specifica documentazione tecnico-amministrativa che sarà poi inviata ai soli operatori economici invitati alla procedura negoziata;

Precisato che:

- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base sono determinate e consentite dalla specifica attuale vigente normativa in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni da attuarsi attraverso l'espletamento della procedura di negoziazione telematica da immettere sul percorso previsto dalla piattaforma "Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti" accessibile al link <https://comunemassalubrense-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?>, ai sensi delle vigenti disposizioni in premessa più volte citate;
- trattandosi di mero procedimento preselettivo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse ad essere invitati, il Codice Identificativo di Gara (CIG), sarà acquisto con successivo provvedimento di indizione della procedura negoziata;

Precisato, inoltre, che lo scrivente RUP, nominato ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici dichiara:

- di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con la presente procedura, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/90;
- di non trovarsi in alcuna delle situazioni di interesse finanziario e/o conflitto di interesse come previste dall'articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 74 del 01.12.2016;
- di non trovarsi nella circostanza dell' "obbligo di astensione" in relazione allo svolgimento delle funzioni di RUP come previsto dall'articolo 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con delibera di Giunta comunale n. 74 del 01.12.2016;

Visto, per ultimo, il Comunicato del Presidente ANAC del 05/06/2024 sulle indicazioni in merito ai criteri di selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate;

Visti e richiamati:

- il vigente Statuto Comunale;
- il D. lgs n. 36/2023;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;
- Il D. lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii;
- il D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e ss.mm.ii;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme Generali sull'Ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" ed il D.P.R. n. 62 del 16/04/2013 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. n. 54 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- la deliberazione di G.C. n. 174 del 01.12.2016 avente ad oggetto: "Approvazione del codice di comportamento del Comune di Massa Lubrense";
- Il GDPR (Regolamento Europeo sulla Riservatezza, 679/2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- la Legge n. 190/2012 recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e ss.mm.ii;

- la deliberazione di G.C. n. 78 del 16.05.2024 avente ad oggetto: “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 2026 - Approvazione;
- la deliberazione di C.C. n. 13 del 16.04.2024 avente ad oggetto: “Approvazione Bilancio di previsione 2024/2026”;
- l’art. 107 del TUEL;

il Decreto sindacale prot. n. 24687 del 02.09.2024 concernente la nomina di Responsabile del servizio S1 – Economico finanziario allo scrivente e il Decreto sindacale prot. n. 34201 del 04.11.2025 concernente la conferma di nomina di Responsabile del servizio S1 – Economico finanziario allo scrivente;

DETERMINA

1. Per quanto espresso nella premessa che qui si ritiene formalmente ripetuto e trascritto;
2. **di approvare** lo svolgimento della procedura di indagine di mercato mediante la pubblicazione di un “Avviso pubblico di manifestazione di interesse” finalizzato all’individuazione di operatori economici potenzialmente interessati ad essere invitati alla successiva procedura di affidamento della concessione di gestione del servizio di distribuzione di acqua potabile tramite n. 3 erogatori denominati “case dell’acqua”, per un anno, che sarà poi espletata sulla piattaforma telematica in dotazione alla Comune di Massa Lubrense “Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti” a seguito di attivazione di procedura negoziata, di cui all’articolo 187 del Decreto Legislativo n. 36/2023, da aggiudicare mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa;
3. **di approvare** l’Avviso pubblico di manifestazione di interesse e il Modulo di “Istanza di manifestazione di interesse all’indagine di mercato” (Allegato A), appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa;
4. **di dare atto**, ai sensi dell’art. 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000, che:
 - il fine di pubblico interesse che con il presente atto si intende perseguire è quello di assicurare la gestione del servizio di distribuzione di acqua potabile tramite n. 3 erogatori denominati “case dell’acqua”, per un anno;
 - l’oggetto del contratto: concessione del servizio di distribuzione di acqua potabile tramite n. 3 erogatori denominati “case dell’acqua” per un anno;
 - la forma del contratto: è quella stabilita dalla prima parte della disposizione di cui all’articolo 18, comma 1, del codice dei contratti ed appalti pubblici;
 - le clausole ritenute essenziali sono riportate nel capitolato speciale costituente elaborato della documentazione tecnico-amministrativa che sarà poi inviata ai soli operatori economici invitati alla procedura negoziata e, comunque, alle condizioni specifiche dell’Avviso pubblico;
 - le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base: sono determinate e consentite dalla specifica attuale vigente normativa in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni da attuarsi attraverso l’espletamento della procedura di negoziazione telematica mediante Richiesta d’Offerta da immettere sul percorso previsto dalla piattaforma “Appalti&Contratti e- Procurement Portale Appalti”, ai sensi delle vigenti disposizioni in premessa citate;
5. **di dare atto** che la pubblicazione dell’Avviso pubblico di manifestazione di interesse ai fini dell’acquisizione delle candidature da parte degli operatori economici interessati verrà effettuato:
 - all’Albo Pretorio elettronico del Comune di Massa Lubrense;
 - sul sito istituzionale del Comune di Massa Lubrense all’indirizzo: <https://comune.massalubrense.na.it/it>, nella home page e nella sezione “Amministrazione Trasparente” sottosezione “bandi di gara e contratti”;

- sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Massa Lubrense denominata “Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti” accessibile al link <https://comunemassalubrense-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?>;
 - sulla Piattaforma Contratti Pubblici (PCP) e Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici;
- 6. di fissare** la scadenza dell’inoltro delle istanze di candidatura alle ore **10:00** del **04 aprile 2026**;
- 7. di precisare** che l’Avviso non vincola in alcun modo questa Stazione Appaltante ovvero l’Ente concedente che si riserva, comunque, di sospendere, modificare o annullare il presente avviso esplorativo e di non dar seguito al successivo procedimento di affidamento, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere all’affidamento della concessione anche in presenza di un’unica manifestazione d’interesse valida;
- 8. di dare atto** che il presente provvedimento non è soggetto a preventivo impegno di spesa trattandosi di avviso esplorativo, e solo all’esito dello stesso, se ritenuto meritevole procedere, si assumerà il conseguente impegno di spesa;
- 9. di dare atto** che, ai sensi dell’art. 15 del D. lgs. 36/2023, il RUP della procedura è il Responsabile del Servizio Economico Finanziario;
- 10. di dare atto** che il RUP del presente procedimento nominato/a ai sensi e per gli effetti dell’art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici, ha dichiarato:
- di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 6 bis della legge 241/90;
 - di non trovarsi in alcuna delle situazioni di interesse finanziario e/o conflitto di interesse come previste dall’articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 174 del 1.12.2016;
 - di non trovarsi nella circostanza dell’“obbligo di astensione” in relazione allo svolgimento delle funzioni di RUP come previsto dall’articolo 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 174 del 1.12.2016;
- 11. di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D. lgs. 267/2000 così come integrato e modificato dal Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito nella legge n. 213 del 07/12/2012, e che, altresì, in riferimento allo scrivente non ci sono conflitti di interesse di cui al D.P.R. n. 62/2013;
- 12. di precisare** che per tale procedura di affidamento è competente il TAR Campania e pertanto eventuali ricorsi vanno presentati al predetto TAR;
- 13. di disporre** che copia del presente atto sia pubblicato all'albo pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente.

Il Responsabile Dell'area Finanziaria
De Gregorio Onorato / Namirial S.p.a./02046570426

De Gregorio Onorato / Namirial S.p.a./02046570426