



COMUNE DI MASSA LUBRENSE

Città Metropolitana di Napoli

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.	1477
AREA	SERVIZIO 1: ECONOMICO FINANZIARIO
Data di Registrazione	05/11/2025

Oggetto : AFFIDAMENTO DIRETTO, PRECEDUTO DA CONSULTAZIONE DI PIÙ OPERATORI, DEL SERVIZIO DI STOCCAGGIO E MOVIMENTAZIONE DEGLI IMBALLAGGI IN VETRO CER 15.01.07, PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA SVOLTA SUL TERRITORIO COMUNALE, PRELIMINARE AL RITIRO DA PARTE DEL CONSORZIO COREVE PER LA DURATA DI 12 MESI - APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI;

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

Premesso che:

- l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio a smaltimento e recupero dei rifiuti urbani, nonché la riscossione dei relativi tributi, rientra fra le funzioni fondamentali dei Comuni, ex art. 117, comma 2, lett. p), della Costituzione, come espressamente risulta dal combinato disposto di cui all'artt. 11, comma 2 ter, del D.L. nr. 195/2009, convertito in L. nr. 26/2010, del D. L. nr. 1/2013, convertito in L. nr. 11/2013 e dell'art. 14, comma 27 del D. L. nr. 78/2010, convertito in L. nr. 122/2010 ed ulteriormente ribadito dalle disposizioni di cui all'art. 19 comma 1, lettera f) del D. L. 95 del 6 luglio 2012 (spending review);
- l'art. 198 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., demanda ai Comuni la gestione dei rifiuti urbani avviati a recupero/smaltimento;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 29 del 17.06.2022, per tutti i motivi in essa contenuti, è stato approvato l'affidamento in regime di house-providing del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani alla società Penisolaverde S.p.A;
- anche le operazioni di avvio a recupero/valorizzazione del vetro rientrano nelle attività di gestione diretta dei rifiuti a carico dell'Ente, che provvede all'individuazione degli impianti di trattamento/piattaforme presso i/le quali conferire i materiali per tali finalità;
- l'Accordo di programma Quadro avviato da ANCI/CONAI per la raccolta ed il recupero dei rifiuti di imballaggio, di cui all'art. 224, comma 5, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale", ha l'obiettivo di contribuire ad una efficace gestione di tali rifiuti e prevede l'opportunità per i Comuni di convenzionarsi con i Consorzi di filiera (Corepla, CoReVe, Cial, Ricrea, Biorepack, ecc.);
- i predetti Consorzi prendono in carico il materiale conferito garantendone l'avvio alle operazioni di recupero e riconoscono al Comune un corrispettivo per ogni tonnellata di materiale ritirato, in funzione della sua tipologia, quantità e qualità;
- nell'ambito del vigente Accordo Quadro ANCI/CONAI, il Comune di Massa Lubrense ha stipulato con il Consorzio di filiera – CoReVe, tra le altre, apposita Convenzione locale ad

oggetto il conferimento dei rifiuti di imballaggi in vetro conferiti al servizio pubblico di raccolta differenziata dei rifiuti urbani svolto nel territorio comunale che prevede la corresponsione dei corrispettivi per la copertura dei maggiori oneri per la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio (art. 221, comma 10, lettera b, T.U.A.);

Dato atto che l'Allegato Tecnico Imballaggi di Vetro di cui all'Accordo Quadro prevede che il Convenzionato individua e comunica al CoReVe i luoghi (depositi temporanei e/o piazzole e/o piattaforme di stoccaggio, etc.) presso i quali quest'ultimo provvederà al ritiro dei rifiuti di imballaggi in vetro messi a disposizione dal Convenzionato;

Evidenziato che:

- il servizio in parola, volto ad una corretta gestione e valorizzazione dei rifiuti e, in senso più ampio, alla tutela dell'ambiente e alla salvaguardia della salute e dell'igiene pubblica, quale servizio essenziale di pubblico interesse non può essere soggetto ad interruzione, per cui è necessario garantirne la prosecuzione;
- l'impianto/piattaforma aggiudicatario/a dovrà avere le caratteristiche previste dall'allegato tecnico ANCI – COREVE vigente e dovrà provvedere allo stoccaggio e alla consegna degli imballaggi in vetro al Consorzio CoReve, e garantire altresì il riconoscimento da parte del suddetto Consorzio della fascia qualitativa più elevata (fascia A);

Rilevato che spetta al convenzionato, e nella fattispecie al Comune di Massa Lubrense, provvedere all'individuazione della piattaforma ove poter conferire gli imballaggi in vetro;

Dato atto che l'importo complessivo del servizio, soggetto a ribasso, stimato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. lgs. 36/2023, ammonta ad euro 25.000,00 oltre IVA (considerando di ottenere una qualità del rifiuto consegnato al consorzio CoReVe che sia in fascia qualitativa di tipo "A" o comunque una fascia di qualità conforme all'effettivo materiale conferito);

Richiamati:

- l'art. 192 del D. lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 62, comma 1, del D. lgs 36/2023 il quale prevede che: "tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori";
- l'art 50, comma 1, lettera b), del D. lgs. 36/2023 il quale prevede che: "Le stazioni appaltanti, salvo quanto previsto dagli artt. 62 e 63, procedono all'affidamento dei contratti di lavoro, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 con le seguenti modalità":

- “affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;

Rilevato che, per quanto sopra:

- ricorrono le condizioni per l’individuazione dell’operatore economico a cui affidare il servizio di stoccaggio e movimentazione degli imballaggi in vetro CER 15.01.07, provenienti dalla raccolta differenziata svolta sul territorio comunale, preliminare al ritiro da parte del Consorzio CoReVe mediante affidamento diretto sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Massa Lubrense “Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti”, ricorrendo al disposto normativo di cui all’articolo 50, comma 1, lettera b) del D. lgs. 36/2023, avviando comunque un’indagine di mercato sulla suddetta piattaforma telematica reperibile al seguente indirizzo: <https://comunemassalubrense-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?m>, al fine di garantire e preservare i principi di trasparenza, di non discriminazione, di parità di trattamento, proporzionalità e concorrenza stabiliti per legge;
- si considera utile ed opportuno indire l’indagine di mercato attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo, al fine di individuare operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dal medesimo avviso, interessati all’affidamento del servizio in parola;

Considerato che:

- si rende necessario approvare l’Avviso Pubblico di manifestazione di interesse e il Modulo di “Istanza di manifestazione di interesse all’indagine di mercato” (Allegato A) oltre al capitolato, appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa, da pubblicare all’albo pretorio, sul sito internet del Comune (profilo di committente) nella sezione “amministrazione trasparente” sottosezione “bandi e contratti” e sulla piattaforma telematica “Appalti&Contratti e- Procurement Portale Appalti” dell’Ente;
- con il suddetto avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e non sono previste graduatorie o attribuzione di punteggi, trattandosi semplicemente di un’indagine conoscitiva finalizzata esclusivamente, in modo non vincolante per il Comune di Massa Lubrense, a ricevere manifestazioni d’interesse da parte di operatori economici interessati all’affidamento del servizio oggetto del presente provvedimento;
- la stazione appaltante procederà anche in presenza di una sola candidatura ammessa;
- nel caso di specie il Comune di Massa Lubrense si riserva di non applicare alcuna limitazione al numero degli operatori economici da invitare;

Dato atto che il presente provvedimento, nonché i relativi allegati, l’Avviso esplorativo di manifestazione di interesse corredato dalla documentazione ad essa annessa e dal fac-simile modulo-domanda di partecipazione/manifestazione di interesse, dovranno essere pubblicati:

- all’Albo Pretorio elettronico del Comune di Massa Lubrense;
- sul sito istituzionale del Comune di Massa Lubrense all’indirizzo: <https://comune.massalubrense.na.it/it>, sezione “Amministrazione Trasparente” sottosezione “bandi di gara e contratti”;
- sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Massa Lubrense denominata “Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti” accessibile al link <https://comunemassalubrense-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?;>

Precisato che lo scrivente RUP, nominato ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici dichiara:

- di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con la presente procedura, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/90;
- di non trovarsi in alcuna delle situazioni di interesse finanziario e/o conflitto di interesse come previste dall'articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 74 del 01.12.2016;
- di non trovarsi nella circostanza "dell'obbligo di astensione" in relazione allo svolgimento delle funzioni di RUP come previsto dall'articolo 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con delibera di Giunta comunale n. 74 del 01.12.2016;

Ravvisata l'esigenza di procedere in merito, in ragione delle su esposte motivazioni;

Visti e richiamati:

- il vigente Statuto Comunale;
- il D. lgs n. 36/2023;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;
- il D. lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e ss.mm.ii;
- l'art. 107 del TUEL;
- il Decreto Sindacale prot. n. 24687 del 02.09.2024 concernente la nomina di Responsabile del servizio S1 – Economico finanziario allo scrivente;

Determina

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate e trascritte,

1. di dare avvio alla procedura di affidamento del servizio di stoccaggio e movimentazione degli imballaggi in vetro CER 15.01.07, provenienti dalla raccolta differenziata svolta sul territorio comunale, preliminare al ritiro da parte del Consorzio CoReVe, mediante affidamento diretto preceduto da consultazione di più operatori economici, rivolta agli operatori che faranno richiesta di partecipare alla procedura producendo apposita manifestazione di interesse, senza limitazione circa il numero di operatori economici da consultare, al fine di garantire ampia partecipazione e massima trasparenza e imparzialità e nel pieno rispetto del principio di risultato sancito dall'art. 1 del D. lgs. n. 36/2023;
2. di approvare l'Avviso pubblico di manifestazione di interesse (Allegato A) e il Modulo di "Istanza di manifestazione di interesse all'indagine di mercato" (Allegato B) oltre al Capitolato, appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa;
3. di dare atto che l'importo complessivo del servizio, soggetto a ribasso, stimato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D. lgs. 36/2023, ammonta ad euro 25.000,00 oltre IVA (considerando di ottenere una qualità del rifiuto consegnato al consorzio CoReVe che sia in fascia qualitativa di tipo "A" o comunque una fascia di qualità conforme all'effettivo materiale conferito);
4. di dare atto altresì che la pubblicazione dell'Avviso pubblico di manifestazione di interesse ai fini dell'acquisizione delle candidature da parte degli operatori economici interessati verrà effettuato:
 - a. all'Albo Pretorio elettronico del Comune di Massa Lubrense;

- b. sul sito istituzionale del Comune di Massa Lubrense all'indirizzo: <https://comune.massalubrense.na.it/it>, nella home page e nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "bandi di gara e contratti";
 - c. sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Massa Lubrense denominata "Appalti&Contratti e-Procurement Portale Appalti" accessibile al link <https://comunemassalubrense-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp?>;
- 5. di fissare la scadenza dell'inoltro delle istanze di candidatura alle ore 9:00 del 24.11.2025;
 - 6. di precisare che l'Avviso non vincola in alcun modo questa Stazione Appaltante ovvero l'Ente concedente che si riserva, comunque, di sospendere, modificare o annullare il presente avviso esplorativo e di non dar seguito al successivo procedimento di affidamento, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere all'affidamento della concessione anche in presenza di un'unica manifestazione d'interesse valida;
 - 7. di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto a preventivo impegno di spesa trattandosi di avviso esplorativo, e solo all'esito dello stesso, se ritenuto meritevole procedere, si assumerà il conseguente impegno di spesa;
 - 8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D. lgs. 36/2023, il RUP della procedura è il Responsabile del servizio Economico Finanziario;
 - 9. di dare atto che il RUP del presente procedimento nominato/a ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici, ha dichiarato:
 - a) di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6 bis della legge 241/90;
 - b) di non trovarsi in alcuna delle situazioni di interesse finanziario e/o conflitto di interesse come previste dall'articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 174 del 1.12.2016;
 - c) di non trovarsi nella circostanza dell'"obbligo di astensione" in relazione allo svolgimento delle funzioni di RUP come previsto dall'articolo 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Massa Lubrense approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 174 del 1.12.2016;
 - 10. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. lgs. 267/2000 così come integrato e modificato dal Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito nella legge n. 213 del 07/12/2012, e che, altresì, in riferimento allo scrivente non ci sono conflitti di interesse di cui al D.P.R. n. 62/2013;
 - 11. di precisare che per tale procedura di affidamento è competente il TAR Campania e pertanto eventuali ricorsi vanno presentati al predetto TAR;
 - 12. di disporre che copia del presente atto sia pubblicato all'albo pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente.

Il Responsabile Dell'area Finanziaria
De Gregorio Onorato / Namirial S.p.a./02046570426

De Gregorio Onorato / Namirial S.p.a./02046570426